

# Spielräume der grundgesetzlichen Schuldenbremse

Arno Gottschalk, SPD

11. Juli 2022

Das  
Kernproblem

**Klimaneutralität** in Deutschland wird bis 2030

**460 Mrd. Euro**

an **öffentlichen Geldern** kosten

Davon

- **90 Mrd. Euro an Bundesinvestitionen**
- **170 Mrd. Euro an Kommunalinvestitionen**
- **200 Mrd. Förderung privater Investitionen**

Mit der **bisherigen** Haushaltspolitik **nicht**  
**finanzierbar.**

# Die Kernfrage

**Welche zusätzlichen, bislang nicht genutzten Spielräume lassen sich bei der grundgesetzlichen Schuldenbremse eröffnen?**

## Verschiedene Teilfragen

1. Was ist möglich **ohne Änderung** der Schuldenbremse?
2. Welche Änderungen lassen sich **mit Regierungsmehrheit** beschließen?
3. Welche Spielräume ließen sich mit einer **Änderung Grundgesetz** eröffnen?
4. Der Klimawandel als „**aussergewöhnliche Notsituation**“?

## **A. NUTZUNG ÖFFENTLICHER UNTERNEHMEN**

**Unternehmen mit öffentlicher  
Beteiligung fallen**

**1.  
Ohne  
Änderungen der  
Schuldenbremse**

- zumeist nicht unter die  
Schuldenbremse  
oder nur dann**
- wenn Zins und Tilgung aus dem  
Haushalt finanziert werden**

1.  
Ohne  
Änderungen der  
Schuldenbremse

## B. FINANZIELLE TRANSAKTIONEN

Kreditaufnahmen für folgende Verwendungen werden bei der Schuldenbremse als **finanzielle Transaktionen** **überwiegend** nicht angerechnet:

- Erwerb und Aufstockung von Unternehmensbeteiligungen
- Vergabe von nichtsubventionierten Krediten

## C. BÜRGSCHAFTEN UND GARANTIE

1.  
Ohne  
Änderungen der  
Schuldenbremse

Bürgschaften, Garantien und andere Gewährleistungen, die zu Ausgaben in künftigen Rechnungsjahren führen können, fallen ebenfalls nicht unter die Schuldenbremse

# ÄNDERUNGEN IN DER HAUSHALTSORDNUNG

## 2. Änderungen mit Mehrheit im Parlament

- **Berechnung der so genannten Konjunkturkomponente**
- **Längere Tilgungszeiträume bei der Aufnahme von Krediten, die in Ausnahmesituationen aufgenommen werden**



### 3. Änderungen im Grundgesetz

## SCHAFFUNG EINES SONDER- VERMÖGENS ZUR BEKÄMPFUNG DER KLIMAKRISE

„Zur Bekämpfung der Klimakrise kann der Bund ein Sondervermögen mit eigener Kreditermächtigung in Höhe von einmalig bis zu 500 Milliarden Euro errichten. Auf die Kreditermächtigung sind Artikel 109 Absatz 3 und Artikel 115 Absatz 2 nicht anzuwenden. Das Nähere regelt ein Bundesgesetz.“

Mit einer Zweidrittelmehrheit im Bundestag zu beschließen.

## 4. Interpretation der Ausnahmesituationen

# KLIMAWANDEL ALS „AUSSERGEWÖHNLICHE NOTSITUATION“? -1

Im Falle von Naturkatastrophen oder außergewöhnlichen Notsituationen, die sich der Kontrolle des Staates entziehen und die die staatliche Finanzlage erheblich beeinträchtigen, können diese Kreditobergrenzen auf Grund eines Beschlusses der Mehrheit der Mitglieder des Bundestages überschritten werden. er der Bürgerschaft beschließt. Artikel 115 GG

# KLIMAWANDEL ALS „AUSSERGEWÖHNLICHE NOTSITUATION“? - 2

## Kriterien:

- Außergewöhnlichkeit
- Keine Kontrolle des Staates
- Erhebliche Beeinträchtigung der staatlichen Finanzlage
- Exogener Schock

## 4. Interpretation der Ausnahmesituationen

# KLIMAWANDEL ALS „AUSSERGEWÖHNLICHE NOTSITUATION“? - 3

## 4. Interpretation der Ausnahmesituationen

### Pro-Argumente:

- Klimawandel erfüllt Kriterien
- Bundesregierung muss die **verfassungsrechtliche Pflicht zum Schutz vor den Gefahren des Klimawandels** erfüllen (Klimaschutz-Urteil des BVerfG)

# KLIMAWANDEL ALS „AUSSERGEWÖHNLICHE NOTSITUATION“? - 4

## Gegen-Argumente

- Frage der **Anwendbarkeit** ist bislang **nicht** (gerichtlich) **geklärt**
- Alleingang Bremens birgt das Risiko, dass das **Bundesfinanzministerium die Argumentation nicht anerkennt** – mit der Folge der **Nichtzahlung** von bis zu **400 Mio. Euro Sanierungshilfen**

## 4. Interpretation der Ausnahmesituationen

**5.  
Wahrscheinliche  
Entscheidung**

**MODIFIZIERTE BEGRÜNDUNG EINES  
NEUEN AUSNAHMETATBESTANDES**

**Ukraine-Krieg und Klimakrise erfordern eine dramatische Beschleunigung der Anstrengungen zur Transformation und Sicherung der Energieversorgung, die einen Ausnahmetatbestand der Schuldenbremse begründen**